ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΒΡΕΦΟΝΗΠΙΟΚΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ
Σταδίου 48, 105 64 Αθήνα
2155505091 / 6945390838 (κ. Β. Σαλωνίδης)
info@syllogos-sve.gr / .syllogos-sve.gr

Αρ. Πρωτ.: 54
Αθήνα, 08/11/2021

ΠΡΟΣ: Πρόεδρο & Μέλη ΔΣ του ΝΠΔΔ «Οργανισμός Προσχολικής Αγωγής και Κοινωνικής Μέριμνας Ηρακλείου Αττικής».

ΚΟΙΝ.: Δήμαρχο & Μέλη Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Ηρακλείου Αττικής.

ΘΕΜΑ: Εισήγηση Τροποποίησης Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του ΝΠΔΔ σας.

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Αξιότιμοι/-ες κύριοι/-ες,

Ο Σύλλογος Βρεφονηπιοκόμων Ελλάδας είναι σωματείο μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και αποτελεί Πανελλήνιο Πρωτοβάθμιο Όργανο των Βρεφονηπιοκόμων που έχουν αποφοιτήσει από τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα της χώρας. Αναγνωρίστηκε με την απόφαση 6206/12-12-2012 του Πρωτοδικείου Αθηνών και καταχωρήθηκε στα βιβλία αναγνωρισμένων σωματείων του με αριθμό μητρώου 29323 ειδ. 6160.

Απευθυνόμαστε με το παρόν υπόμνημα στο Νομικό σας Πρόσωπο με αφορμή την εισήγησή σας για τροποποίηση του Άρθρου 11 του Ο.Ε.Υ. (ΦΕΚ 756/τ.Β΄/21-03-2016).

Πιο συγκεκριμένα **στην εισήγηση** που έχει σταλεί προς τα μέλη του Δ.Σ. του Οργανισμού Προσχολικής Αγωγής και Κοινωνικής Μέριμνας Ηρακλείου Αττικής **αναφέρεται ότι προτίθεστε να προχωρήσετε σε τροποποίηση του άρθρου 11 «Προϊστάμενοι Υπηρεσιών» που ορίζει τους κλάδους που μπορούν να προϊστανται των Διευθύνσεων, Τμημάτων και αυτοτελών Γραφείων της οργανωτικής δομής του Νομικού Προσώπου, ύστερα από τοποθέτηση σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.**

Και η εισήγησή σας βασίζεται στη με αριθ. πρωτ. 26109/05-06-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα «Εφαρμογή του προβαδίσματος κατηγοριών κατά την επιλογή προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης των ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού» και όχι «Εφαρμογή του προβαδίσματος κατηγοριών κατά την επιλογή προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης των ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού, με δεδομένες τις αποφάσεις 2816/2017 και 2817/2017 του Συμβουλίου της Επικρατείας», **που προσθέσατε αυθαιρέτως στον τίτλο της Εγκυκλίου για να δημιουργήσετε εντυπώσεις.**

Σας ενημερώνουμε λοιπόν ότι **η συγκεκριμένη εγκύκλιος που επικαλείστε ανακλήθηκε** από το ίδιο το Υπουργείο Εσωτερικών δύο μήνες μετά από την έκδοση της με το υπ' αριθ. πρωτ. 40645/03-08-2018 έγγραφο του ΥΠΕΣ που έκρινε ότι το έγγραφο δημιούργησε πολλά ερωτήματα και ότι η με αριθ. πρωτ.:

ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 μεταγενέστερη εγκύκλιος του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης **διευκρινίζει καλύτερα το ζήτημα.**

Η εγκύκλιος του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης λοιπόν που είναι σε ισχύ προτρέπει τους φορείς: α) να μην αξιοποιούν την εξαιρετική διατύπωση του άρθρου 97 περ. δ' του Υ.Κ. αδιακρίτως σε όλες τις περιπτώσεις θέσεων ευθύνης, δηλ. να περιορίζονται σε όσες περιπτώσεις μπορεί να τεκμηριωθεί η αναγκαιότητα και σκοπιμότητά της, και β) να προκύπτει σχετική τεκμηρίωση, είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου, ώστε να διασφαλίζεται ότι η εξαίρεση που υλοποιείται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 97 περ. δ' του Υ.Κ., δεν οδηγεί σε αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών, αλλά είναι πλήρως ευθυγραμμισμένη με την εξυπηρέτηση της αρχής της αποτελεσματικότητας της διοίκησης και εντός του πλαισίου των εξουσιοδοτικών διατάξεων. **Δεν τους προτρέπει να προχωρήσουν σε τροποποίηση των ΟΕΥ τους βάζοντας προβάδισμα με δεδομένες τις αποφάσεις 2816/2017 και 2817/2017 του Συμβουλίου της Επικρατείας όπως παραπλανητικά αφήνετε να εννοηθεί στην εισήγηση σας.**

Αν λοιπόν εισαχθεί το προβάδισμα των κατηγοριών του άρθρου 99 του Ν. 3584/2007 που εισηγείστε **θα αποκλειστούν ουσιαστικά από τις θέσεις ευθύνης οι ΤΕ Βρεφονηπιοκόμοι** που εργάζονται στο ΝΠΔΔ σας, αφού στη Διεύθυνση και στα Τμήματα των Παιδικών Σταθμών θα προϊστανται υπάλληλοι του κλάδου ΠΕ Νηπιαγωγών και μόνο εν ελλείψει τους Βρεφονηπιοκόμοι.

Με αυτή την εισήγηση **δεν θα δίνεται καν η δυνατότητα αποτίμησης των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων του κάθε υπαλλήλου,** αφού είναι σαφές ότι όταν από τις οικείες οργανικές διατάξεις προβλέπεται «εν ελλείψει» υπαλλήλων προβαδίζουσας κατηγορίας, ισχύει το προβάδισμα των κατηγοριών και οι υπάλληλοι της κατηγορίας που έπεται κατά το προβάδισμα μπορούν να κριθούν και να τοποθετηθούν μόνο αφού εξαντληθούν οι υποψήφιοι της προβαδίζουσας κατηγορίας ακόμη και με τις ελάχιστες προϋποθέσεις επιλογής που ορίζονται στις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

Αν όμως ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας εξακολουθεί να προβλέπει διαζευκτικά τη δυνατότητα επιλογής σε θέση προϊσταμένου υπαλλήλων διαφορετικών κατηγοριών προσωπικού, όπως άλλωστε συμβαίνει στην συντριπτική πλειοψηφία των Ο.Ε.Υ. που περιλαμβάνουν τους κλάδους των Βρεφονηπιοκόμων και των Νηπιαγωγών, τότε δεν θα ισχύει το προβάδισμα των κατηγοριών και οι υπάλληλοι **θα εξακολουθούσαν** να κρίνονται επί ίσοις όροις.

Θεωρούμε ότι είναι απολύτως σαφές πως οι απόφοιτοι των ΤΕΙ Προσχολικής Αγωγής έχουν την επιστημονική κατάρτιση και είναι βάσει του γνωστικού αντικειμένου των σπουδών τους, που καλύπτει όλη την προσχολική ηλικία (από 2 μηνών έως 6 ετών) και όχι μέρος της όπως οι Νηπιαγωγοί (από 4 έως 6 ετών), ειδικευμένοι σε όλο το φάσμα της προσχολικής αγωγής και καταλληλότεροι Επαγγελματίες όσον αφορά τη διαπαιδαγώγηση βρεφών και νηπίων που φιλοξενούνται στους Παιδικούς Σταθμούς.

Ειδικά έπειτα από την απαράδεκτη ρύθμιση της θέσπισης της δίχρονης υποχρεωτικής προσχολικής αγωγής (άρθρο 33 του Ν. 4521/2018) που αποκλείει όλα τα παιδιά ηλικίας 4-6 ετών από τους Παιδικούς

Σταθμούς και τα οδηγεί υποχρεωτικά στα Νηπιαγωγεία της Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης. Γιατί πρακτικά αυτό, παρά την αντίθετη άποψη του Σωματείου μας, σημαίνει ότι στους Παιδικούς Σταθμούς θα φιλοξενούνται πλέον παιδιά ηλικίας 0-4 ετών για τα οποία μόνο οι ΤΕ Βρεφονηπιοκόμοι έχουν εξειδίκευση.

Για τους παραπάνω λόγους σας καλούμε να μην προχωρήσετε σε τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του ΝΠΔΔ σας και να εξακολουθήσετε να αξιοποιείτε τη νόμιμη δυνατότητα μη εφαρμογής του προβαδίσματος της παρ. δ του άρθρου 99 του Ν. 3584/2007.

Πιστεύουμε ότι η τεκμηρίωση αναγκαιότητας και σκοπιμότητας που σας εκθέσαμε αναλυτικά διασφαλίζει ότι η εξαίρεση του προβαδίσματος δεν οδηγεί σε αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών αλλά είναι πλήρως ευθυγραμμισμένη με την εξυπηρέτηση της αρχής της αποτελεσματικότητας της διοίκησης και εντός του πλαισίου των εξουσιοδοτικών διατάξεων.

Σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων και είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση και συνεργασία.

Για το Διοικητικό Συμβούλιο

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΣΑΛΩΝΙΔΗΣ ΒΑΣΙΛΗΣ

ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΒΡΕΦΟΝΗΠΙΟΚΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ Σ.Β.Ε.

Η ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΧΕΙΛΑΚΗ ΜΑΡΙΑ