ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΒΡΕΦΟΝΗΠΙΟΚΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ
Σταδίου 48, 105 64 Αθήνα
2155505091 / 6945390838 (κ. Β. Σαλωνίδης)
info@syllogos-sve.gr / .syllogos-sve.gr

Αρ. Πρωτ.: 125
Αθήνα, 22/07/2022

ΠΡΟΣ: Υπουργείο Εσωτερικών / Δ/νση Οργάνωσης & Λειτουργίας ΟΤΑ.

ΚΟΙΝ.: -Υπουργό Εσωτερικών κ. Μάκη Βορίδη.
-Αναπληρωτή Υπουργό Εσωτερικών κ. Στέλιο Πέτσα.
-Γενική Γραμματεία Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα.
-Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης.
- Ν.Π.Δ.Δ. «ΕΥ ΖΗΝ» Δήμου Έδεσσας.

ΘΕΜΑ: Κατάργηση του Προβαδίσματος σε Θέση Ευθύνης Επιπέδου Δ/νσης στην Τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Ν.Π.Δ.Δ. «ΕΥ ΖΗΝ» Δήμου Έδεσσας.

Σχετ.: Το Υπ' Αριθμ. Πρωτ. 165512/03-06-22 Ερώτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

ΕΠΙΣΤΟΛΗ

Αξιότιμοι/-ες κύριοι/-ες,

Ο Σύλλογος Βρεφονηπιοκόμων Ελλάδας είναι σωματείο μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και αποτελεί Πανελλήνιο Πρωτοβάθμιο Όργανο των Βρεφονηπιοκόμων που έχουν αποφοιτήσει από τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα της χώρας. Αναγνωρίστηκε με την απόφαση 6206/12-12-2012 του Πρωτοδικείου Αθηνών και καταχωρήθηκε στα βιβλία αναγνωρισμένων σωματείων του με αριθμό μητρώου 29323 ειδ. 6160.

Απευθυνόμαστε με την παρούσα επιστολή στο Υπουργείο σας **με αφορμή το υπ' αριθμ. πρωτ. 165512/03-06-22 ερώτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης προς τη Διεύθυνση Οργάνωσης & Λειτουργίας ΟΤΑ σχετικά με την κατάργηση του προβαδίσματος σε θέση ευθύνης επιπέδου Δ/νσης.**

Πιο συγκεκριμένα σύμφωνα με την άποψη της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εφόσον οι αρμοδιότητες του Ν.Π.Δ.Δ. του Δήμου Έδεσσας «ΕΥ ΖΗΝ» δεν περιορίζονται στα στενά όρια διοίκησης των Βρεφικών και Παιδικών Σταθμών του Δήμου, αλλά η θέση ευθύνης Προϊσταμένου Δ/νσης Διοίκησης περιλαμβάνει την εποπτεία, διαχείριση και περαίωση υποθέσεων διοικητικής και οικονομικής φύσεως οι οποίες δεν άπτονται αυστηρά και μόνο της επιστημονικής κατάρτισης των βρεφονηπιοκόμων και δεν δικαιολογούν την κατάργηση του προβαδίσματος. Επιπρόσθετα, στο οργανόγραμμα του Ν.Π. μνημονεύονται ειδικότητες υπαλλήλων όπως ΠΕ Παιδαγωγικής Δημοτικής ή ΠΕ Διοικητικού ή ΠΕ Λογιστικής Χρηματοοικονομικής ή ΠΕ Βιβλιοθηκονομίας για την κατάληψη της εν λόγω θέσης ευθύνης,

επομένως δεν προκύπτει αναγκαιότητα και σκοπιμότητα κατάργησης του προβαδίσματος και το διαζευκτικό «ή» στην επιλογή κατηγορίας για τον ορισμό Προϊσταμένου σε επίπεδο Διεύθυνσης.

Θεωρούμε ότι η άποψη της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ερμηνεύει λανθασμένα τη διάταξη και το πνεύμα του άρθρου 99 του Ν. 3584/2007 που ορίζει στην παρ. δ ότι «όπου από τις οικείες οργανικές διατάξεις επιτρέπεται η τοποθέτηση Προϊσταμένου κατηγορίας που έπεται κατά το προβάδισμα, δεν ισχύει το προβάδισμα των κατηγοριών».

Η με αριθ. πρωτ.: ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 εγκύκλιος του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης που το Υπουργείο σας με το υπ' αριθ. πρωτ. 40645/03-08-2018 έγγραφό του έκρινε ότι διευκρινίζει επαρκώς το ζήτημα προτρέπει τους φορείς: α) να μην αξιοποιούν την εξαιρετική διατύπωση του άρθρου 97 περ. δ' του Υ.Κ. αδιακρίτως σε όλες τις περιπτώσεις θέσεων ευθύνης, δηλ. να περιορίζονται σε όσες περιπτώσεις μπορεί να τεκμηριωθεί η αναγκαιότητα και σκοπιμότητά της, και β) να προκύπτει σχετική τεκμηρίωση, είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου, ώστε να διασφαλίζεται ότι η εξαίρεση που υλοποιείται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 97 περ. δ' του Υ.Κ., δεν οδηγεί σε αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών, αλλά είναι πλήρως ευθυγραμμισμένη με την εξυπηρέτηση της αρχής της αποτελεσματικότητας της διοίκησης και εντός του πλαισίου των εξουσιοδοτικών διατάξεων. Δεν τους προτρέπει δηλαδή σε καμία περίπτωση να βάζουν υποχρεωτικά προβάδισμα όταν πρόκειται για Οργανική Μονάδα Διοίκησης.

Αν λοιπόν διατηρηθεί το προβάδισμα των κατηγοριών του άρθρου 99 του Ν. 3584/2007 που εισηγείται η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας Θράκης θα συνεχίσουν να αποκλείονται ουσιαστικά από τη θέση ευθύνης οι ΤΕ Βρεφονηπιοκόμοι, που αποτελούν τη συντριπτική πλειοψηφία των υπαλλήλων του συγκεκριμένου ΝΠΔΔ, αφού στη Διεύθυνση του Νομικού Προσώπου, που η κύρια αρμοδιότητα του είναι η λειτουργία των Παιδικών Σταθμών, θα προϊστανται υπάλληλοι του κλάδου ΠΕ Παιδαγωγικής Δημοτικής ή ΠΕ Διοικητικού ή ΠΕ Λογιστικής Χρηματοοικονομικής ή ΠΕ Βιβλιοθηκονομίας και μόνο εν ελλείψει τους ΤΕ Βρεφονηπιοκόμοι.

Με αυτή την άποψη δεν θα δίνεται καν η δυνατότητα αποτίμησης των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων του κάθε υπαλλήλου, αφού είναι σαφές ότι όταν από τις οικείες οργανικές διατάξεις προβλέπεται «εν ελλείψει» υπαλλήλων προβαδίζουσας κατηγορίας, ισχύει το προβάδισμα των κατηγοριών και οι υπάλληλοι της κατηγορίας που έπεται κατά το προβάδισμα μπορούν να κριθούν και να τοποθετηθούν μόνο αφού εξαντληθούν οι υποψήφιοι της προβαδίζουσας κατηγορίας ακόμη και με τις ελάχιστες προϋποθέσεις επιλογής που ορίζονται στις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

Αν όμως ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας προβλέψει διαζευκτικά τη δυνατότητα επιλογής σε θέση Προϊσταμένου υπαλλήλων διαφορετικών κατηγοριών προσωπικού, όπως ορθά κατά τη γνώμη μας προτείνεται στην απόφαση Τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του ΝΠΔΔ «ΕΥ ΖΗΝ» του Δήμου Έδεσσας που σας επισυνάπτουμε, τότε δεν θα ισχύει το προβάδισμα των κατηγοριών και οι υπάλληλοι θα κρίνονται επί ίσοις όροις.

Θεωρούμε ότι είναι απολύτως σαφές πως οι απόφοιτοι των ΤΕΙ Προσχολικής Αγωγής έχουν την επιστημονική κατάρτιση και είναι βάσει του γνωστικού αντικειμένου των σπουδών τους, που καλύπτει όλη την προσχολική ηλικία, ειδικευμένοι σε όλο το φάσμα της προσχολικής αγωγής και **καταλληλότεροι για την ανάληψη θέσεων ευθύνης σε υπηρεσίες και νομικά πρόσωπα που έχουν ως κύρια ή αποκλειστική αρμοδιότητα την λειτουργία των Παιδικών Σταθμών.** Επιπλέον σύμφωνα με το Π.Δ. 523 ΦΕΚ 203/91 (τ. Α΄) οι παραπάνω πτυχιούχοι έχουν δικαίωμα απασχόλησης σαν στελέχη σε Νηπιακούς και Βρεφικούς Σταθμούς του Δημοσίου τομέα και εξελίσσονται σε όλο το φάσμα της διοικητικής ιεραρχίας.

Για τους παραπάνω λόγους σας καλούμε να απορρίψετε την άποψη της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και να κρίνεται ως νόμιμη την απόφαση τροποποίησης του Ο.Ε.Υ. του Ν.Π.Δ.Δ. «ΕΥ ΖΗΝ» του Δήμου Έδεσσας αφού τεκμηριώνει την αναγκαιότητα και την σκοπιμότητά της και η σχετική τεκμηρίωση που προκύπτει από το σώμα της πράξης διασφαλίζει ότι η εξαίρεση που υλοποιείται δεν οδηγεί σε αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών, αλλά είναι πλήρως ευθυγραμμισμένη με την εξυπηρέτηση της αρχής της αποτελεσματικότητας της διοίκησης και εντός του πλαισίου των εξουσιοδοτικών διατάξεων. Το γεγονός αυτό επιβεβαιώνεται και από όσα προβλέπονται περί μη προβαδίσματος στην πλειοψηφία των Ο.Ε.Υ. όταν πρόκειται για θέσεις ευθύνης σε Οργανικές Μονάδες που αφορούν Παιδικούς Σταθμούς.

Σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων και είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση και συνεργασία.

Για το Διοικητικό Συμβούλιο

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΣΑΛΩΝΙΔΗΣ ΒΑΣΙΛΗΣ

ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΒΡΕΦΟΝΗΠΙΟΚΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ Σ.Β.Ε.

Η ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΧΕΙΛΑΚΗ ΜΑΡΙΑ